

SAĞLIK BAKANLIĞI

SAĞLIK HİZMETLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ'NE

BAŞVURUDA

BULUNAN : Türk Tabipleri Birliği Merkez Konsey Başkanlığı

VEKİLİ : Av. Ziyet Özçelik

Tunus Caddesi No:21/3 Kavaklıdere/ANKARA

D. KONUSU : Danıştay 8. Dairesi'nin 26.06.2019 tarih ve E.2015/8529, K.2019/ 6129 sayılı kararı uyarınca;

1. Yabancı uyruklu hekimlere verilecek çalışma belgelerinde Tabip Odasına üye olduğunu gösterir belgenin istenmesi,

2. Geçmişe dönük inceleme gerçekleştirilerek; Tabip Odası üyesi olmaksızın çalıştırılan yabancı uyruklu hekimlerin tespit edilmesi, bu hekimlerin ilişkin çalıştığı yer, uzmanlık alanı, uyruğu, çalışmaya başladığı tarih, adres ve iletişim bilgilerinin 6023 sayılı Yasa ile tanınan görevlerin yerine getirilebilmesi için Birliğimize iletilmesi,

3. Tespit edilen kişilere, belirlenecek sürede Tabip Odası üyelik koşulunu sağlamaları gerektiğinin bildirilmesi,

3. Tabip Odasına üye olma koşulunu sağlamayan yabancı uyruklu hekimlerin çalışma belgelerinin iptal edilmesi,

4. Tabip Odası üyelik koşulunu sağlamayan yabancı uyruklu hekimlere çalışma belgesi verilmeyeceği, bu kişilerin özel sağlık kuruluşlarında çalıştırılmayacağı hususlarının Bakanlığınız tarafından Genelge ile düzenlenmesi ve ilgililere bildirilmesi talebidir.

AÇIKLAMALAR :

Müvekkil Türk Tabipleri Birliği 25.04.2014 tarihinde Bakanlığınıza başvuruda bulunarak;

İl Sağlık Müdürlüklerinin farklı görüş ve uygulamaları nedeniyle yabancı uyruklu hekimlerin Tabip Odalarına kaydı yapılmaksızın özel sağlık kuruluşlarında çalıştırıldığını belirtmiş, hukuka aykırı uygulamaların önlenmesi için yabancı hekimlere çalışma belgesi verilirken, tabip odasına kayıtlı olduklarını gösterir üyelik belgesinin istenmesini ve bunun için gerekli işlemlerin yapılmasını talep etmiştir.

Bakanlığınızın 15.08.2014 tarih ve 73686883 sayılı cevabında; Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik'te kayıt zorunluluğu

bulunmadığı gerekçe gösterilerek talebimiz reddedilmiş, bu durum üzerine idari yargı yoluna başvurulmuştur.

Danıştay 8. Dairesi, 26.06.2019 tarih ve E.2015/8529, K.2019/ 6129 sayılı kararında Bakanlığınızın 15.08.2014 tarih ve 73686883 sayılı işleminin hukuka aykırı olduğu kanaatine vararak iptaline karar vermiştir.

Danıştay 8. Dairesi, ilgili kararda;

A) Kamu kurumu niteliğindeki bir meslek kuruluşu olan Türk Tabipleri Birliği'nin üyelerinin mesleki faaliyetlerine ve üyeleri ile halk arasındaki ilişkilere yönelik kuralları belirlenmek adına düzenlemeler yapabileceği; ayrıca kamu kurumlarında çalışanlar hariç meslek ve sanat icrası için odaya üyelik yaptırılması gerektiği,

B) Anayasa ve 6023 sayılı Kanun hükümleri uyarınca özel sağlık kuruluşlarında çalışacak yabancı uyruklu hekimler için odaya üyelik yaptırma zorunluluğu bakımından bir istisna öngörülmediği,

C) Dava konusu işlemin gerekçesini oluşturan Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmeliğin 5. ve 6. maddeleri ile Ek-1 sayılı ekinin Danıştay 15. Dairesi kararı ile iptal edildiği,

Gerekçelerine doğrultusunda Bakanlığınız işleminin iptaline karar verilmiştir.

Anayasa'nın 2. maddesinde; Türkiye Cumhuriyeti'nin hukuk devleti olduğu vurgulanmakta ve 138. maddesinin son fıkrasında "Yasama ve yürütme organları ile idare, mahkeme kararlarını uygulamak zorundadır; bu organlar ve idare, mahkeme kararlarını hiçbir surette değiştiremez ve bunların yerine getirilmesini geciktiremez" şeklinde açık ve kesin bir kurala yer verilmiştir.

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 28. maddesinde ise; "Danıştay, Bölge İdare Mahkemeleri, İdare ve Vergi Mahkemeleri'nin esasa ve yürütmenin durdurulmasına ilişkin kararlarının icaplarına göre idare, gecikmeksizin işlem tesis etmeye ve eylemde bulunmaya mecburdur" hükmü ile Anayasa'nın 2. maddesinde yer alan "hukuk devleti" ilkesine uygun bir düzenleme getirmektedir. Hukuk devleti ilkesi karşısında, idarenin maddi ve hukuki koşullara göre uygulanabilir nitelikte olan bir yargı kararını "aynen" ve "gecikmesiz" uygulama yükümlülüğü bulunmaktadır.

İptal kararı; Anayasa'nın, idarenin hukuka uygunluğunun denetlenmesi amacıyla yargı organına verdiği yetkinin sonucudur. Dolayısıyla idare iptal kararının gerekleri doğrultusunda işlem ya da işlemler tesis ederek, iptal edilen idari kararın doğurduğu tüm etki ve sonuçları ortadan kaldırmak zorundadır.

Bir başka anlatımla, iptal edilen işlemin yapıldığı tarihe kadar geri gidilerek, o işlem tesis edilmemiş olsa idi nasıl bir hukuki durum oluşacaktı ise o durumun iade edilmesi zorunludur. Aksi halde iptal kararının gereği gibi uygulandığından söz etmek olanaklı olmayacaktır.

Gelinen noktada iptal kararında belirtilen gerekliliklerin yerine getirilebilmesi ve hukuka aykırı uygulamaların önüne geçilebilmesi için;

1. Yabancı uyruklu hekimlere verilecek çalışma belgelerinde Tabip Odasına üye olduğunu gösterir belgenin istenmesi,

2. Geçmişe dönük inceleme gerçekleştirilerek; Tabip Odası üyesi olmaksızın çalıştırılan yabancı uyruklu hekimlerin tespit edilmesi, bu hekimlerin ilişkin çalıştığı yer, uzmanlık alanı, uyruğu, çalışmaya başladığı tarih, adres ve iletişim bilgilerinin 6023 sayılı Yasa ile tanınan görevlerin yerine getirilebilmesi için Birliğimize iletilmesi,

3. Tespit edilen kişilere, belirlenecek sürede Tabip Odası üyelik koşulunu sağlamaları gerektiğinin bildirilmesi,

4. Tabip Odasına üye olma koşulunu sağlamayan yabancı uyruklu hekimlerin çalışma belgelerinin iptal edilmesi,

5. Tabip Odası üyelik koşulunu sağlamayan yabancı uyruklu hekimlere çalışma belgesi verilmeyeceği, bu kişilerin özel sağlık kuruluşlarında çalıştırılmayacağı hususlarının Bakanlığınız tarafından Genelge ile düzenlenmesi ve ilgililere bildirilmesi gerekmektedir.

Sonuç olarak; Danıştay 8. Dairesi'nin 26.06.2019 tarih ve E.2015/8529, K.2019/ 6129 sayılı iptal kararında belirtilen gerekliliklerinin yerine getirilmesini, benzer yöndeki hukuka aykırı uygulamaların engellenmesi ve önüne geçilebilmesi için Bakanlığınızca gerekli işlemlerin gerçekleştirilmesini, Tük Tabipleri Birliği ve bağlı Tabip Odalarına hekimlik mesleğinin toplum sağlığı yararına geliştirilmesi kapsamında 6023 sayılı Yasa ile verilen görevlerin yerine getirebilmesi için hukuki gerekliliklerin göz önünde bulundurulmasını, konuya ilişkin ilgili kurum ve kuruluşlara bildirimde bulunulmasını vekaleten diler ve isteriz.

Saygılarımızla.

Başvuruda Bulunan

Vekili

Av. Ziyet Özçelik