

DAVACI : Türk Tabipleri Birliği

VEKİLİ : Av. Ziyet ÖZÇELİK
Tunus Cad. No:21/3 -Kavaklıdere/ANKARA

DAVALI : Sağlık Bakanlığı - ANKARA

VEKİLİ : Hukuk Müşaviri Zeynep CEYHUN - (Aynı adreste)

DAVANIN KONUSU :

Sağlık Bakanlığı'nın 15/08/2014 tarih ve 73686883 sayılı işleminin iptali istenilmektedir.

DAVACININ İDDİALARI :

İşleme dayanak gösterilen Yönetmelik maddelerinde yabancı hekimlerin tabip odalarına kaydına ilişkin belge aranacağına dair hüküm bulunmadığı, ancak 6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu uyarınca kamu kurumlarında çalışan hekimler hariç tabip odalarına üye olma konusunda istisna bulunmadığı, Birliğin tabipler arasında mesleki deontolojiyi ve dayanışmayı korumak, hekimlik mesleğinin kamunun menfaatlerine uygun olarak gelişmesini sağlamak amacıyla kurulduğu, bu amaçla mesleki denetim ve yaptırımların uygulandığı, yabancı hekimlerin üye olmaması sonucu hekimlik mesleğinin icrasında meslek kuralları ve toplum sağlığına yönelik durumların denetlenmesinin güçleşeceği, Özel Ayakta Teşhis ve Tedavi Hizmeti Verilen Özel Sağlık Kuruluşları Hakkında Yönetmelik'te çalışma belgesi verilirken tabip odasına kayıtlı olduğuna ilişkin belge aranmasına dair düzenlemeye yer verilmediği, bu hükmün Danıştay Onuncu Dairesi kararıyla iptal edildiği, Türk soylu yabancıların bile meslek örgütlerine üye olma zorunluluğunun bulunduğu, yabancı hekimlerin üye olma zorunluluğundan muaf tutulmasının Anayasanın 10. maddesinde yer alan eşitlik ilkesine aykırılık oluşturduğu ileri sürülmektedir.

DAVALININ SAVUNMASI :

Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik ile yabancı hekimlerin çalışma şartlarının düzenlendiği, yapılan düzenlemelerde yabancı hekimlerin özel sağlık kuruluşlarında çalışabilmesi için davacı Birliğe üye olma şartının getirilmediği, yabancı hekimlerin çalışabilmesi için 4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun hükümleri uyarınca çalışma izni almalarının yeterli görüldüğü, bu Kanun uyarınca verilecek çalışma izinlerinde ilgili mercilerin mesleki yeterlilik dahil görüşlerinin alınarak

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

Bakanlıkça izin verildiği, 6023 sayılı Kanunun adında da belirtildiği üzere Türk Tabipleri Birliği Kanunu olduğu, Kanunda yabancı meslek mensuplarının kayıt zorunluluğu ile ilgili açıkça bir düzenleme olmadıkça böyle bir kayda zorlanamayacakları ve meslek icrasının engellenemeyeceği, Anayasanın 48 ve 49. maddelerinde, herkesin çalışma hak ve hürriyetine sahip olduğunun belirtildiği, yabancı sağlık mensuplarının mesleklerini icra edebilmeleri/çalışabilmeleri için Birliğe üyeliğe zorlanmasının hukuka ve kanuna aykırı olacağı savunulmaktadır.

DANIŞTAY TETKİK HÂKİMİ : Mehmet AKSU

DÜŞÜNCESİ _____:

Dava konusu işlemin iptali gerektiği düşünülmektedir.

DANIŞTAY SAVCISI _____: Hasan ÇEĞİNDİR

DÜŞÜNCESİ _____:

Dava, Türk Tabipleri Birliği Merkez Konseyi Başkanlığı tarafından, Türkiye'de çalışmak isteyen yabancı hekimlere çalışma belgesi verilirken tabip odasına kayıtlı olduklarını gösterir üyelik belgesinin istenilmesinin zorunlu hale getirilmesi, bu uygulamanın yeknesaklaştırılması için il sağlık müdürlüklerinin bilgilendirilmesi ve bu bildirim tabip odalarıyla da paylaşılması yolunda yapılan başvurunun reddine ilişkin Sağlık Bakanlığı'nın 73686883 sayılı işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 13. maddesinde, Temel hak ve hürriyetlerin, özlerine dokunulmaksızın yalnızca Anayasanın ilgili maddelerinde belirtilen sebeplere bağlı olarak ve ancak kanunla sınırlanabileceği belirtilmiş, yabancılarındurumu ile ilgili olarak ise 16. maddede; Temel hak ve hürriyetler, yabancılar için, milletlerarası hukuka uygun olarak kanunla sınırlanabilir, kuralına yer verilmiş bulunmaktadır.

Anayasanın, "Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları" başlıklı 135. maddesinde; "Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve üst kuruluşları; belli bir mesleğe mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, mesleki faaliyetlerini kolaylaştırmak, mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ile ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni hakim kılmak üzere meslek disiplini ve ahlakını korumak maksadı ile kanunla kurulan ve organları kendi üyeleri tarafından kanunda gösterilen usullere göre yargı gözetimi altında, gizli oyla seçilen kamu tüzel kişilikleridir. Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli görevlerde çalışanların meslek kuruluşlarına girme mecburiyeti aranmaz." hükümleri yer almıştır.

6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu'nun 1. maddesinde; "Türkiye sınırları içerisinde meslek ve sanatlarını icraya yetkili olup da sanatını serbest olarak yapan veya meslek

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

diplomasından istifade etmek suretiyle resmi veya özel görev yapan tabiplerin katıldığı Türk Tabipleri Birliği; tabipler arasında mesleki deontolojiyi ve dayanışmayı korumak ve meslek mensuplarının hak ve yararlarını korumak amacıyla kurulmuş kamu kurumu niteliğinde mesleki bir kuruluştur" hükmüne yer verilmiş, 7.maddesinde ise; "Bir tabip odası sınırları içinde sanatını serbest olarak icra eden tabipler bir ay içinde il veya bölge tabip odasına üye olmak ve üyelik görevlerini yerine getirmekle yükümlüdürler. Mesleklerini serbest olarak icra etmeksizin kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli görevlerde çalışanlar ile herhangi bir sebeple mesleğini icra etmeyenler tabip odalarına üye olabilirler. Özel kanunlarında üye olamayacaklarına dair hüküm bulunanlardan mesleklerini serbest olarak da icra edenler; mesleki hak, yetki, disiplin ve sorumluluk bakımından bu Kanun hükümlerine tabidirler." kuralınayr verilmiş bulunmaktadır.

Türkiye Cumhuriyeti sınırları dahilinde hekimlik mesleğini yapabilmek için 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanun da aranılan Türk bulunmak şartı, 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile yürürlükten kaldırılmış böylece yabancı hekimlerin mesleklerini Türkiyede yapabilmelerine imkan tanınmıştır.

4817 sayılı Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun hükümleri uyarınca, Türkiye'nin taraf olduğu ikili ya da çok taraflı sözleşmelerde aksi öngörülmedikçe, yabancıların Türkiye'de bağımlı veya bağımsız çalışabilmeleri için Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığından izin almaları gerekmekte; izinler ise, anılan Kanun hükümleri uyarınca ilgili mercilerin mesleki yeterlilik dahil görüşleri alınmak suretiyle verilmektedir.

Yukarıda yer verilen Anayasalve yasal düzenlemelerde açıkça belirtildiği üzere yabancıların Türkiyede çalışma konu ve koşulları sadece bir iç hukuk meselesi olmayıp, karşılıklılık ilkesi gereği uluslararası hukukunda konusunu oluşturmaktadır. Bu bağlamda yabancılara hak ve yükümlülük doğuracak düzenlemelerin, kanun koyucunun iradesine bağlı olarak yasa düzeyinde yapılması gerektiği düşünülmektedir.

Türkiye'de çalışmak isteyen yabancı hekimlere çalışma belgesi verilirken tabip odasına kayıtlı olduklarını gösterir üyelik belgesinin istenilmesi konusunun da bu kapsamda değerlendirilmesi gerekmektedir.

31/01/1953 tarihinde yürürlüğe giren 6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu'nun, tabiplerin mesleklerini icra edebilmek için tabip odalarına kayıtlarının zorunlu olduğu ve mesleğin icrası süresince de bu üyeliğin devam edeceği, bunun istisnasını ise mesleklerini serbest olarak icra

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

etmeksizin kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli görevlerde çalışanların oluşturduğu, bu durumda olanların isterlerse tabip odasına kayıt olabilecekleri yolundaki 7. madde hükümlerinin, Türk vatandaşı hekimlere ilişkin olduğu konusunda herhangi bir duraksama bulunmamaktadır. Kaldı ki, Kanunda tabip odalarına kimlerin üye olacağı, kimlerin üyelikten muaf tutulacağı da açıkça gösterilmiştir.

6023 sayılı Kanun bir bütün halinde değerlendirildiğinde, tabip odasına üye olmak bir hak olduğu gibipek çok mali, hukuki ve mesleki disipline ilişkin yükümlülüğü de beraberinde getirmektedir. Türkiye'de çalışmak isteyen yabancı hekimlerden, çalışma belgesi alabilmeleri için tabip odasına kayıtlı olduklarını gösterir üyelik belgesi istenilmesi, yabancı hekimlerin tabip odalarına üye olmaya zorlanması manasına gelmektedir. Çalışma hakkı, uluslararası sözleşmelerde ve iç hukukumuzda temel hak ve özgürlükler kapsamında yer almaktadır. Bu hakkın kullanılması, yerine getirilmesi ve bu hakka ilişkin düzenleme ve sınırlamaların ancak kanunla yapılması pozitif hukukumuzun bir gereğidir.

Nitekim iç hukukumuzda Kanun Koyucu, Türk vatandaşı hekimlerin, kamu kurumu niteliğinde bir meslekkuruluşu olan tabip odalarına üye olmayükümlülüğünü, 6023 sayılı Kanunla getirmiş bulunmaktadır. Bu bağlamda, Türkiyede çalışmak isteyen yabancı hekimlere yönelik böyle bir yükümlülüğün de ancak Kanun Koyucunun takdirine bağlı olarak bir kanun hükmü ile getirilmesi mümkündür. Bunun dışında idari bir tasarrufla yabancı hekimlere, Tabip odalarına üye olma konusunda getirilecek yükümlülüğün hukuka uygun olmayacağı düşünülmektedir.

Açıklanan nedenlerle, Türkiye'de çalışmak isteyen yabancı hekimlere çalışma belgesi verilirken tabip odasına kayıtlı olduklarını gösterir üyelik belgesinin istenilmesinin zorunlu hale getirilmesi, bu uygulamanın yeknesaklaştırılması için il sağlık müdürlüklerinin bilgilendirilmesi ve bu bildirim tabip odalarıyla da paylaşılması yolunda yapılan başvurunun reddine ilişkin Sağlık Bakanlığı işleminde hukuka aykırılık bulunmadığından davanın reddi gerektiği düşünülmektedir.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Danıştay Sekizinci Dairesince duruşma için taraflara önceden bildirilen 26/06/2019 tarihinde, davacı vekili Av. Ziyet ÖZÇELİK'in ve davalı Sağlık Bakanlığı vekili Hukuk Müşaviri Zeynep CEYHUN'un geldiği, Danıştay Savcısının hazır olduğu görülmekle, açık duruşmaya başlandı. Taraflara usulüne uygun olarak söz verilerek dinlendikten ve Danıştay Savcısının düşüncesi alındıktan sonra taraflara son kez söz verilip, duruşma tamamlandı. Tetkik Hâkiminin açıklamaları dinlendikten ve dosyadaki belgeler incelendikten sonra gereği görüldü:

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

MADDİ OLAY VE HUKUKİ SÜREÇ :

Davacı tarafından davalı idareye yapılan başvuruya, ülkemizde özel sağlık kuruluşlarında çalışmakta olan yabancı hekimlerin tabip odalarına üyeliklerine ilişkin farklı uygulamaların bulunduğu, kamu kurumlarında çalışanlar hariç diğer hekimlerin odaya üye olması gerektiği belirtilerek, yabancı hekimlerin tabip odalarına üyeliklerine ilişkin uygulamaların yeknesaklaştırılması açısından il sağlık müdürlüklerinin bilgilendirilmesinin talep edildiği, anılan istemin dava konusu işlemle reddedilmesi üzerine söz konusu işlemin iptali istemiyle bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

İNCELEME VE GEREKÇE:

ESAS YÖNÜNDEN:

İlgili Mevzuat:

2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarını düzenleyen 135. maddesinin ilk iki fıkrasında; "Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve üst kuruluşları; belli bir mesleğe mensup olanların müşterek ihtiyaçlarını karşılamak, mesleki faaliyetlerini kolaylaştırmak, mesleğin genel menfaatlere uygun olarak gelişmesini sağlamak, meslek mensuplarının birbirleri ile ve halk ile olan ilişkilerinde dürüstlüğü ve güveni hakim kılmak üzere meslek disiplini ve ahlakını korumak maksadı ile kanunla konulan ve organları kendi üyeleri tarafından kanunda gösterilen usullere göre yargı gözetimi altında, gizli oyla seçilen kamu tüzelkişilikleridir. Kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli görevlerde çalışanların meslek kuruluşlarına girme mecburiyeti aranmaz." düzenlemesi bulunmaktadır.

6023 sayılı Türk Tabipleri Birliği Kanunu'nun 1. maddesinde; "Türkiye sınırları içerisinde meslek ve sanatlarını icraya yetkili olup da sanatını serbest olarak yapan veya meslek diplomasından istifade etmek suretiyle resmi veya özel görev yapan tabiplerin katıldığı Türk Tabipleri Birliği; tabipler arasında mesleki deontolojiyi ve dayanışmayı korumak ve meslek mensuplarının hak ve yararlarını korumak amacıyla kurulmuş kamu kurumu niteliğinde mesleki bir kuruluştur." hükmü, 5. maddesinin son fıkrasında; " Gerek tabipler ve gerekse bunları istihdam eden bilumum daire, müessese ve işyerleri, tayin, nakil, işten ayrılma ve sair suretlerle hasıl olan değişiklikleri en geç 15 gün zarfında mahalli tabip odalarına bildirmeye mecburdurlar." hükmü, 7. maddesinde de; " Bir tabip odası sınırları içinde sanatını serbest olarak icra eden tabipler bir ay içinde o il veya bölge tabip odasına üye olmak ve üyelik görevlerini yerine getirmekle yükümlüdürler. Mesleklerini serbest olarak icra etmeksizin kamu kurum ve kuruluşları ile kamu iktisadi teşebbüslerinde asli ve sürekli görevlerde çalışanlar ile herhangi bir sebeple mesleğini icra

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

etmeyenler tabip odalarına üye olabilirler. Özel kanunlarında üye olamayacaklarına dair hüküm bulunanlardan mesleklerini serbest olarak da icra edenler; mesleki hak, yetki, disiplin ve sorumluluk bakımından bu Kanun hükümlerine tabidirler." hükmü yer almaktadır.

Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik'in 1. maddesinde; " Bu Yönetmeliğin amacı; Türkiye'de mesleklerini icra etmek isteyen yabancı sağlık meslek mensuplarının özel sağlık kuruluşlarında çalışmalarına ilişkin usul ve esasları düzenlemektir." hükmüne, 2. maddesinde ise; " (1) Bu Yönetmelik; dış hekimi, eczacı, ebe ve hastabakıcılar hariç özel sağlık kuruluşlarında çalışacak tüm yabancı sağlık meslek mensuplarını kapsar. (2) Türk soylu dış hekimi, eczacı, ebe ve hastabakıcılar hakkında 25/9/1981 tarihli ve 2527 sayılı Türk Soylu Yabancıların Türkiye'de Meslek ve Sanatlarını Serbestçe Yapabilmelerine, Kamu, Özel Kuruluş veya İşyerlerinde Çalıştırılabilmelerine İlişkin Kanun uygulanır." hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Yönetmeliğin 5. ve 6. maddeleri ile Ek-1 sayılı cetvelde ise, yabancı hekimlerin çalışma şartlarına, çalışma başvurusunda bulunma usulüne ve bu başvuruda istenilecek belgelere ilişkin düzenlemelere yer verilmiştir.

Dava Konusu İşlemin İncelenmesi:

Davacı tarafından, kamu kurumlarında çalışan hekimler hariç tabip odalarına üye olma konusunda istisna bulunmadığı, bu nedenle yabancı hekimlerin de odaya üye olması ve çalışma belgesi verilirken tabip odalarına kayıtlı olduklarını gösterir belgenin aranması gerektiği ileri sürülmektedir.

Davalı idare tarafından, yabancı hekimlerin çalışma şartlarının düzenlendiği Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik'te yer alan düzenlemelerde, yabancı hekimlerin özel sağlık kuruluşlarında çalışabilmesi için davacı Birliğe üye olma şartının bulunmadığı, bu sebeple, verilecek çalışma izinlerinde odaya kaydın zorunlu tutulamayacağı savunulmaktadır.

02/11/2011 tarih ve 28103 (mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe konulan 11/10/2011 tarih ve 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 58. maddesi ile 1219 sayılı Tababet ve Şuabatı San'atlarının Tarzı İcrasına Dair Kanun'da yapılan değişiklikler ile Türk olmayan hekim ve hemşirelerin Türkiye'de mesleklerini icra edebilmelerinin önü açılmış olmakla birlikte, 657 sayılı Kanun'un 48. maddesinde yer alan, Devlet memurluğuna alınacakların Türk Vatandaşı olması şartı uyarınca, yabancıların devlet memuru olamayacağı dikkate alındığında bu meslek mensuplarının sadece özel sağlık kuruluşlarında çalışabileceği anlaşılmaktadır.

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

Buradan hareketle, yabancı hekimlerin çalışma usul ve esaslarının Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik'te düzenlendiği görülmektedir. Anılan Yönetmeliğin bazı maddelerinin iptali istemiyle açılan davada Danıştay Onbeşinci Dairesi'nin 27/04/2016 tarih ve E:2013/10307, K:2016/2959 sayılı kararıyla, "(...) 6023 sayılı Kanunda belirtildiği üzere, Türkiye sınırları içerisinde meslek ve sanatlarını icraya yetkili olup da sanatını serbest olarak yapan tabipler bir ay içinde o il veya bölge tabip odasına üye olmak ve üyelik görevlerini yerine getirmekle yükümlüdürler. Yine aynı Kanuna göre, gerek tabipler ve gerekse bunları istihdam eden bilumum daire, müessese ve işyerleri, tayin, nakil, işten ayrılma ve sair suretlerle hasıl olan değişiklikleri en geç 15 gün zarfında mahalli tabip odalarına bildirmeye mecburdurlar. Dolayısıyla, Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında çalışacak olan yabancı sağlık meslek mensuplarının çalışma şartları arasındatabip odalarına üye olma şartının bulunması ve çalışma başvurusunda üyeliğe dair belgenin aranması ve başvurunun bu husus dikkate alınarak değerlendirilmesigerekmektedir. Bu nedenle, 22/02/2012 tarih ve 28212 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Yabancı Sağlık Meslek Mensuplarının Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmeliğin 5. ve 6. maddeleri ile Ek-1 sayılı ekinde eksik düzenleme nedeniyle hukuka uyarlık görülmemiştir." gerekçesiyle iptal kararı verildiği; bu kararın Danıştay İdari Dava Daireleri Kurulu'nun 20/03/2019 tarih ve E:2016/3772, K:2019/1202 sayılı kararıyla onandığı görülmektedir.

Dava konusu işlem, Türkiye'de Özel Sağlık Kuruluşlarında Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik'te yabancı uyruklu tabiplerin tabip odalarına kayıt yaptırımlarına dair bir zorunluluk bulunmadığı gerekçesiyle tesis edilmiştir.

Yukarıda ilgili kısımlarına yer verilen Anayasa ve 6023 sayılı Kanun hükümlerinden, kamu kurumu niteliğindeki bir meslek kuruluşu olan davacı Türk Tabipleri Birliği'nin üyelerinin mesleki faaliyetlerine ve üyeleri ile halk arasındaki ilişkilere yönelik kuralları belirlenmek adına düzenlemeler yapabileceği; ayrıca, kamu kurumlarında çalışanlar hariç meslek ve sanat icrası için odaya üyelik yaptırılması gerektiği sonucuna varılmaktadır.

Bu durumda, Anayasa ve 6023 sayılı Kanun hükümleri uyarınca özel sağlık kuruluşlarında çalışacak yabancı uyruklu hekimler için odaya üyelik yaptırma zorunluluğu bakımından bir istisna öngörülmediği, öte yandan, dava konusu işlemin gerekçesini oluşturan Yönetmelik hükümleri yönünden Danıştay Onbeşinci Dairesince eksik düzenleme gerekçesiyle iptal kararı verildiği anlaşıldığından, dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

KARAR SONUCU:

Açıklanan nedenlerle;

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

1. Dava konusu işlemin İPTALİNE,
2. Ayrıntısı aşağıda gösterilen toplam 265,80 TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
3. Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca 4.125,00 TL vekâlet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,
4. Posta gideri avansından artan tutarın kararın kesinleşmesinden sonra istemi halinde davacıya iadesine,
5. Bu kararın tebliğ tarihini izleyen 30 (otuz)gün içerisinde Danıştay İdari Dava Daireleri Kuruluna temyiz yolu açık olmak üzere,
26/06/2019 tarihinde oyçokluğuyla karar verildi.

Başkan
Yüksel
ÖZTÜRK

Üye
Ahmet Yahya
ÖZDEMİR
(X)

Üye
Tülay
BULGURCU

Üye
Muharrem
ÖZKAYA

Üye
Ali
ÖZGÜR

Yargılama Giderleri :

Harç :108,10 TL

Posta :157,70 TL

Toplam : 265,80 TL

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE

Esas No : 2015/8529

Karar No : 2019/6129

KARŞI OY

(X)- Dava, Sağlık Bakanlığı'nın 15/08/2014 tarih ve73686883 sayılı işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

Dava konusu işlem tarihinde yürürlükte olan Yabancıların Çalışma İzinleri Hakkında Kanun'un 13. maddesinin 1. fıkrasında, "Yabancılara, bu Kanunla getirilen koşullara bağlı olarak çalışabilecekleri meslek, sanat veya işlerle ilgili çalışma izinleri, ilgili mercilerin meslekî yeterlilik dahil görüşleri alınmak suretiyle Bakanlıkça verilir." hükmüne yer verilmiş olup, anılan Kanunun Uygulama Yönetmeliğinde kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının ilgili mercilerden olduğu düzenlenmiştir.

6023 sayılı Kanunun 5. maddesinin 4. fıkrası uyarınca, gerek tabiplerin gerekse tabipleri istihdam edenlerin istihdam süreci ile ilgili değişiklikleri tabip odasına bildirme mecburiyeti bulunduğu anlaşılmaktadır.

Bu durumda, davacı tarafından yabancı hekimlerin tabip odalarına üyeliklerine ilişkin uygulamaların yeknesaklaştırılması açısından il sağlık müdürlüklerinin bilgilendirilmesi ve bildirim tabip odalarıyla da paylaşılması talep edilmişse de, yukarıda yer alan açıklamalardan hareketle, yabancılara çalışma izni verilmesi ve tabiplerin istihdam süreciyle ilgili kamu kurumu niteliğindeki bir meslek kuruluşu olan davacıya ve tabip odalarına bilgilendirme yapıldığı sonucuna varılmaktadır.

Diğer yandan, serbest çalışan veya özel sağlık kurumlarında çalışan bütün hekimlerin odaya kayıt zorunluluğu bulunmakta ise de, yabancı hekimlere çalışma izni verilmemesi durumunda da odaya kaydolunarak çalışma izni başvurusunun yapılmasının aranması hakkaniyetle bağdaşmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlem yönünden davanın reddine karar verilmesi gerektiği görüşüyle aksi yöndeki çoğunluğa katılmıyorum.

Üye

T.C.
DANIŞTAY
SEKİZİNCİ DAİRE
Esas No : 2015/8529
Karar No : 2019/6129

Ahmet Yahya
ÖZDEMİR