

SORUŞTURMA RAPORU

1- İNCELEMENİN NE SURETLE YAPILDIĞI:

Aydın Valiliği Halk Sağlığı Müdürlüğünün 12/09/2014 tarih ve 214.1218274.95 sayılı emirleri gereği,(Ek;4)

Türkiye Halk Sağlığı Kurumunun 54466214/903.08.02-DİS Sayı ve 09/06/2015 sayılı yazıları (Kayıtlarımıza giriş tarihi 15 Haziran 2015) (Ek:8)

2- İNCELEMENİN BAŞLADIĞI TARİH : 12.09.2014 Tarihi (Ek:8) ile 15.06.2015 olarak revize edilmiştir.

3- İNCELEMENİN BİTTİĞİ TARİH : 30/06/2015

4- İNCELEMENİN NEDENİ :

Efeler Toplum Sağlığı Merkezine bağlı Dalama ASM de görevli Aile Hekimi Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin kendine ait Facebook sayfasından Cumhurbaşkanı Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a hakaret içeren paylaşımlarda bulunduğu Valilik ve İl Sağlık Müdürlüğüne verilen şikayet dilekçelerine istinaden,

5- HAKKINDA İNCELEME YAPILAN VEYA YAPILANLAR:

Efeler Toplum Sağlığı Merkezine bağlı Dalama ASM de görevli Aile Hekimi Dr. Bilgin ÇİFTÇİ

6- İNCELEMENİN KONUSU :

Efeler Toplum Sağlığı Merkezine bağlı Dalama ASM de görevli Aile Hekimi Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin kendine ait Facebook sayfasından Cumhurbaşkanı Recep Tayyip ERDOĞAN'a hakaret içeren paylaşımlarda bulunduğu Valilik ve İl Sağlık Müdürlüğüne verilen şikayet dilekçelerine istinaden, Ayrıca *Türkiye Halk Sağlığı Kurumunun 54466214/903.08.02-DİS Sayı ve 09/06/2015 sayılı yazıları* gereği konu ile ilgili iddiaların araştırılarak bir sonuca varılması ile ilgili konuları incelemek üzere;

7- SUÇUN İŞLENDİĞİ YER VE TARİHİ :

Sosyal Paylaşım Sitesi (Facebook), 23.08.2014 tarihinde.

8- İNCELEMENİN SEYRİ :

Efeler Toplum Sağlığı Merkezine bağlı Dalama ASM de görevli Aile Hekimi Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin kendine ait Facebook sayfasından Cumhurbaşkanı Recep Tayyip ERDOĞAN'a hakaret içeren paylaşımlarda bulunduğu şikayetiyle ilgili gerekli incelemenin tarafımdan yapılması tensip kılınmıştır.

-Aydın Valiliği'ne verilen Şikayet Dilekçesi ve eki 2 sayfa Facebook çıktısı (Ek;1)

-Aydın İl Sağlık Müdürlüğü Yazısı (Eki Şikayet Dilekçesi ve eki 2 sayfa Facebook çıktısı) (Ek;2)

-Aydın Halk Sağlığı Müdürlüğü Aile Hekimliği İzleme ve Değerlendirme Şube Müdürlüğü yazısı (Ek;3)



-Aydın Valiliği Halk Sağlığı Müdürlüğü'nün 12/09/2014 tarih ve 214.1218274.95 sayılı Muhakkik Onayı (Ek;4)

-Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'NİN 21.11.2014 tarihli ifadesi (Ek;5)

-Gollum Hakkında Bilgi (Vikipedi Web sayfasından) (Ek;6)

- Sosyal Paylaşım sitelerinden yapılan devlet büyüklerine hakaret içerikli paylaşımların suç olduğu yönünde haberler(www.saglikaktuel.com, www.memurlar.net, www.cumhuriyet.com) (Ek;7)

A) 10/12/2014 tarihi itibariyle Cumhurbaşkanı Recep Tayyip ERDOĞAN'a hakaret edildiği yönünde bitirmiş olduğum soruşturma raporunda; Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin Sözleşmeli Aile Hekimi olması nedeniyle, "Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Ödemeler İle Sözleşme Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in 14. Maddesinin 6. Bendinde belirtilen ve mezkur yönetmeliğin (Ek2) sinde yer alan ihtar puanlarından "**Mesleki ve etik kurallar bakımından Tıbbi Deontoloji Nizamnamesine uymamak**" (Nizamnamenin 7. Maddesinin ihlali) fiilinin işlendiği kanaatiyle karşılık puanı olan **20 (yirmi) ihtar puanı verilmesi** yanında,

B) Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin gerçekleştirdiği eylem 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun devlet memurluğundan çıkarılmayı düzenleyen 125. Maddenin E Bendinin b) fıkrasında belirtilen "*Yasaklanmış her türlü yayını veya siyasi veya ideolojik amaçlı bildiri, afiş, pankart, bant ve benzerlerini basmak, çoğaltmak, dağıtmak veya bunları kurumların herhangi bir yerine asmak veya teşhir etmek,*" fiili içerisinde yer aldığı kanaati olmakla birlikte; Kişinin Aile Hekimi olması nedeniyle 125/E-b bendinin uygulanabilirliğinin değerlendirilmesi için **YÜKSEK DİSİPLİN KURULU'na sevki KANATİNE varmışım.**

Ancak Türkiye Halk Sağlığı Kurumunun 54466214/903.08.02-DİS Sayı ve 09/06/2015 sayılı yazıları;

" İliniz Efeler Toplum Sağlığı Merkezi'ne bağlı Dalama Aile Sağlığı Merkezi'nde görevli Dr. Bilgin ÇİFTÇİ hakkında düzenlenen 10/12/2014 tarihli ve bila sayılı Soruşturma Raporu ile getirilen Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası teklifi, Kurumumuz Yüksek Disiplin Kurulu'nun 15.05.2015 tarihli toplantısında görüşülerek;

"*Adı geçen hakkında muhakkikçe hazırlanan inceleme raporunda eksikliklerin bulunduğu, bu nedenle olayın yeterince aydınlatılamadığı ve adı geçene isnat edilen fiilin tam olarak ortaya konulamadığı görüldüğünden konunun etraflıca yeniden soruşturulmasının gerektiği değerlendirilmiş olup, bu hususun gereği için Aydın Valiliğine talimat yazılmasına karar verildiğinden dosyanın bekletilmesi*" uygun görülmüştür.

Ayrıca dosyanın tetkikinde; adı geçenin aynı fiile istinaden Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Ödemeler ile Sözleşme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 14. Maddesi gereği yönetmelik ek 2 Aile Hekimliği Uygulamasında Uygulanacak İhtar Puanı Cetveline göre "*mesleki ve etik Kurallar Bakımından Tıbbi Deontoloji Nizamnamesine uymamak*" fiili gereği yirmi (20) ihtar Puanı cezası ile tecziyesi teklif edilmiş ve Aydın Valiliği'nin 25/02/2015 tarihli ve 539 sayılı yazısı ile anılan ihtar puanı cezasının uygulandığı anlaşılmıştır.

Bilindiği üzere; gerek uygulamada, gerekse öğreti de, işlediği bir eylem ile yasanın çeşitli kurallarını çiğneyen kimseye o kurallardan en ağır cezayı kapsayan cezanın verilmesi kabul edilmektedir. Bu durumda, adı geçene eylemi nedeniyle hem (20) ihtar Puanı cezası, hem de Devlet Memurluğundan Çıkarma cezası verilmesine ilişkin işlemde hukuki isabet bulunmamaktadır. Bu sebeple adı geçene uygulanan ihtar puanı cezasının geri alınarak yukarıda belirtilen karar gerekçesine göre işlem tesis edilerek sonucundan ivedilikle Kurumumuza bilgi verilmesini rica ederim." Gereği



- a) Tarafımca Devlet Memurluğundan çıkarılması teklif edilen Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'ye ayrıca verilen, Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Ödemeler ile Sözleşme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 14. Maddesi gereği yönetmelik ek 2 Aile Hekimliği Uygulamasında Uygulanacak İhtar Puanı Cetveline göre "mesleki ve etik Kurallar Bakımından Tıbbi Deontoloji Nizamnamesine uymamak" fiili gereği verilen yirmi (20) ihtar Puanı cezasının, Aile Hekimliği İzleme ve Değerlendirme Şube Müdürlüğü tarafından kaldırılması için tevdine
- b) Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a hakaretin içeren paylaşımın yapıldığı tarih olan 23.08.2014 tarihi itibarıyla Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'ın Cumhurbaşkanı olmadığı; Aydın Cumhuriyet Savcılığına yapılan "Cumhurbaşkanına Hakaret" davası neticesinde Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin Türk Ceza Kanununun (TCK) 299/3 Maddesi uyarınca kovuşturmasının yapılabilmesi için TCK 299/1-2 Maddesi gereği suçun kovuşturulması için düzenlenen "Fezleke" neticesinde "Adalet Bakanlığı Ceza İşleri Genel Müdürlüğü'nün 18/02/2015 tarihli yazıları gereği paylaşımın yapıldığı 20/08/2015 tarihinde Başbakanlık Sıfatı devam eden Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'ın şahsına yönelik ifadeler nedeniyle genel hükümler uyarınca takdir ve ifasına karar verildiği" (Ek;9) kişi hakkında düzenlenen İddianameden de anlaşılakta olup, fiilin Kamu Görevlisine görevinden dolayı hakaret unsuru içerebileceğinin yanında, *paylaşımın siyasi bir mesaj içerdiği, siyasi bir kanaat ve düşünceyi barındırdığı anlaşıldığından 657 Sayılı Kanununun 125. Maddesi gereğince değerlendirilmesinin* uygun olacağı kanaatine varılmıştır.

KONUNUN TAHLİLİ :

Efeler Toplum Sağlığı Merkezine bağlı Dalama ASM de görevli Aile Hekimi Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin kendine ait Facebook sayfasından Cumhurbaşkanı Sayın Recep Tayyip ERDOĞAN'a hakaret içeren paylaşımlarda bulunduğu Valilik ve İl Sağlık Müdürlüğüne verilen şikayet dilekçelerine istinaden, konunun araştırılması için Aydın Valiliği Halk Sağlığı Müdürlüğü'nün 12/09/2014 tarih ve 214.1218274.95 sayılı emirleri gereği inceleme başlatılmış, Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin Dalama ASM de 21.11.2014 tarihinde ifadesine başvurulmuştur. Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'ye "Kendinize ait bir Facebook hesabı vat mıdır? Size gösterdiğimiz paylaşım çıktısı tarafınızdan paylaşıldı mı? Hakkınızda sahip olduğumuz Facebook sayfasından bazı paylaşımlarda bulunduğunuz, bu paylaşımların ise Cumhurbaşkanına hakaret içerdiği iddia edilmektedir. Konu hakkında söyleyecekleriniz nelerdir?" diye sorulmuş, Dr. Bilgin ÇİFTÇİ "Evet adıma bir Facebook hesabı bulunmaktadır. O hesaptan kendimin tasarladığı değil, sosyal ağda başkaları tarafından paylaşılan bir gönderiyi sadece kendi hesabımdan paylaştım. Altında herhangi bir yorumda da bulunmadım. Bu paylaşımında herhangi bir amacım ve kastım yoktur. Cumhurbaşkanına kesinlikle hakaret kastım yoktur. Hatta paylaşımına yapılan bir-iki beni rahatsız ettiği için yorumları sildim. Yorum yapan kişileri de listemden sildim ve daha sonrada paylaşımı tamamen sayfamdan kaldırdım. Başkada bir beyanım yok" diyerek ifadesini tamamlamıştır.

İncelemeye konu şikayet başvurusunda belirtilen iddiaların Dr. Bilgin ÇİFTÇİ tarafından verilen ifadeler doğrultusunda gerçek olduğu, yani Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin adına bir Facebook sayfasının olduğu, o sayfada da şikayete konu olan fotoğrafı paylaştığı anlaşılmaktadır. Paylaşımına konu fotoğrafta "Yüzüklerin Efendisi" adlı bir filmdeki karakter olan Gollumle, Başbakan Sayın

Recep Tayyip ERDOĞAN, duruş ve hareket olarak benzetilmeye çalışılmıştır. Bu benzerlikten yola çıkılarak hakaret ve suçun konusunu oluşturan değerlere duyulan saygınlığı azaltma zedeleme ve yıpratmaya yönelik söz fikir davranışlardan ibaret olan aşağılamanın hedeflendiği görülmektedir. Başbakanın benzerliğini ortaya koymaya çalışılan film karakterinin vasıfları incelendiğinde aşağılama ve hakaret boyutu daha da alenileşmektedir. Şöyleki; “Gollum eski bir Hobbittir. Gollum bir zamanlar, Anduin Vadileri'ndeki Gladden Düzlükleri'nde doğmuş olan Sméagol adlı bir Kılayak Hobbit idi. Üçüncü Çağ'ın 2463. Yılında Sméagol'ün kuzeni Déagol balık tutarken Tek Yüzük'tü buldu ve onu hemen öldüren Sméagol yüzüğü ele geçirdi. Yüzüğün gücü Sméagol'ün yaşam süresini uzattıysa da, onu tanınmaz hale getirdi. *Bundan sonra konuşurken çıkardığı çirkin, mideden gelen sesler yüzünden Gollum adıyla tanındı. Işıktan korkan hayaletimsi bir yaratık haline geldi ve pis cinayetler işleyerek ve kirli etler yiyerek yaşadı. Yalnızca derin mağaraların karanlık yeraltı göllerinde huzur buldu. Derisi tüysüz, kara renkli ve nemli, bedeni ise zayıf ve kemikli bir hal aldı. Başı bir kafatasına benzedi, gözleri ise bir balığinkiler gibi yuvalarından fırladı. Dişleri Orklar'ınki gibi uzadı ve Hobbit ayakları düzleşerek perdeli hale geldi.* Neredeyse beş yüz yıl boyunca Gollum, Dumanlı Dağlar'ın altındaki mağaralarda gizlenerek yaşadı.” (Ek;6) Aynı resim karesinde bu karaktere, Başbakanın benzetilmesi hakaret ya da aşağılama olduğu kadar, paylaşım ile **Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin kendi siyasi duruş veya karşı duruşunu sosyal paylaşım sitesi aracılığıyla teşhir ettiği kanaatindeyim.**

Her ne kadar Aile Hekimleri 5258 Sayılı Aile Hekimliği Kanununa göre sözleşmeli çalıştırılırsalar da devletin kamu hizmetini onlar eliyle verdiği gerçeğini değiştirmez. Devlet memurları iş yerlerinde ve dışarıda devlet memur ve vakarına yakışmayan hal ve hareketlerde bulunmamalıdır. **657 sayılı Devlet Memurları Kanununda, Devlet memurlarının ödev ve yükümlülükleri ile uymaları zorunlu olan yasaklar sıralanmıştır.** Bu ilkelere aykırı hareketler disiplin cezalarının konusunu teşkil etmektedir. Devlet memurlarının ödev ve yükümlülükleri; **Anayasa ve Devlete bağlılık, tarafsızlık**, emirlere uyma, konusu suç teşkil eden emirleri yapmama, işbaşında bulunma, mal bildiriminde bulunma, uyumlu giyinme, görev yerinde bulunma gibi Anayasa ve ilgili mevzuatta sıralanmıştır. Kamu hizmeti veren kişiler yaptıkları hal ve hareketlerine dikkat etmesi, hizmet verdiği kesimin kendisini “*taraf*” olarak algılamasına meydan vermemesi gerekmektedir.

Ayrıca bu tür paylaşımların, seçmen tercihlerini etkileyebilecek, tercihleri yaralayabilecek siyasi mesaj içerdiği de bir gerçektir.

Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin hekim olması nedeniyle hatırlatmak isteriz ki; 19 Şubat 1960 yılında Resmi Gazetede neşir ve ilanı yapılan ve hekimlerin tıbbi ödevlerini, mesleki ve etik kurallarını belirleyen *Tıbbi Deontoloji Nizamnamesinin* Birinci Kısım'ı teşkil eden Umumi Kaide ve Esaslar Bölümünün 2. Maddesinin 1. Fıkrası “*Tabip ve dış tabibinin başta gelen vazifesi, insan sağlığına, hayatına ve şahsiyetine ihtimam ve hürmet göstermektir*” Hükmünü içerir. Yine aynı nizamnamenin 7. Maddesinde ise “*Tabip ve dış tabibi sanat ve mesleğinin icrası dışında dahi olsa, meslek ahlâk ve adabı ile telif edilemeyen hareketlerden kaçınır.*” amir hükmü vardır.

Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin aile hekimi olması nedeniyle disiplin işlemleri açısından “Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Ödemeler İle



Sözleşme Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik”e tabii olduğu görülmektedir. Ancak; Aile hekimlerinin kurumlarından ücretsiz izinli olarak sözleşme imzaladıkları, yani sözleşmeli olarak çalışmasının da dayanağını Devlet Memuru olma vasfı kazandırdığı gerçeğinde, yapılan eylemler Devlet Memurluğundan çıkarılma konusunu teşkil ediyorsa, kişinin 657 Sayılı Yasanın 125. Maddenin devlet memurluğundan çıkarılmayı düzenleyen E Bendi gereğince değerlendirilebileceği; Dr.Bilgin ÇİFTÇİ'nin gerçekleştirdiği eylemin 657 Sayılı Yasanın 125. Maddenin devlet memurluğundan çıkarılmayı düzenleyen E Bendinin b) fıkrasında belirtilen “*Yasaklanmış her türlü yayını veya siyasi veya ideolojik amaçlı bildiri, afiş, pankart, bant ve benzerlerini basmak, çoğaltmak, dağıtmak veya bunları kurumların herhangi bir yerine asmak veya teşhir etmek,*” fiiline girdiği kanaatine varılmıştır.

10- SONUÇ VE KANAAT : Raporun, bundan önceki konuların tahlili bölümünde ayrıntılı olarak arz ve izah edildiği üzere;

- A) Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin gerçekleştirdiği eylem 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun devlet memurluğundan çıkarılmayı düzenleyen 125. Maddenin E Bendinin b) fıkrasında belirtilen “*Yasaklanmış her türlü yayını veya siyasi veya ideolojik amaçlı bildiri, afiş, pankart, bant ve benzerlerini basmak, çoğaltmak, dağıtmak veya bunları kurumların herhangi bir yerine asmak veya teşhir etmek,*” fiili içerisinde yer aldığı kanaatiyle 125/E-b bendinin uygulanabilirliğinin değerlendirilmesi için **YÜKSEK DİSİPLİN KURULU'na sevkine,**
- B) Dr. Bilgin ÇİFTÇİ'nin Sözleşmeli Aile Hekimi olması nedeniyle, “Aile Hekimliği Uygulaması Kapsamında Sağlık Bakanlığınca Çalıştırılan Personele Yapılacak Ödemeler İle Sözleşme Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik'in 14. Maddesinin 6. Bendinde belirtilen ve mezkur yönetmeliğin (Ek2) sinde yer alan ihtar puanlarından “*Mesleki ve etik kurallar bakımından Tıbbi Deontoloji Nizamnamesine uymamak*” (Nizamnamenin 7. Maddesinin ihlali) fiilinin işlendiği kanaatiyle karşılık puanı olan 20 (yirmi) ihtar puanı verilmesini gerektirecek bir eylem olsa da “*aynı kusurlu fiil veya halden dolayı, aynı şahsa, birden fazla disiplin cezası verilemez, cezalardan en ağır olanı ile yetinilir*” ilkesi gereği 20 (yirmi) ihtar puanının iptaline/verilmemesine,
- C) Ayrıca; işlenen eylemin Aydın Cumhuriyet Savcılığı Soruşturma Bürosu tarafından 2015/2738 Soruşturma No'su ile takip edildiğinden, sürecin takibi dışında adli açıdan yapılacak başkaca bir işleme gerek olmadığı sonucuna varılmıştır.

Netice ve kanaatimizi bildirir iş bu Disiplin Soruşturma Raporu, İki nüsha halinde Makama sunulmuştur.

(Not: Ek;8 ve Ek;9 haricindekiler önceki dosya bütünlüğü içerisinde yer aldığından bu Soruşturma raporuna eklenmemiştir.)

Cemal SEZGİN
Halk Sağlığı Müdürü Yrd.
Mühür
30/06/2015