|  |  |
| --- | --- |
| Esas No. 1/1006, 2/1449, 2/1511, 2/1664, 2/1670, 2/1691, 2/1788, 2/2068, 2/2205, 2/2182, 2/2183, 2/2235, 2/2295, 2/2534, 2/2541, 2/2546 | 27/1/2015 |

TBMM Başkanlığınca tali komisyon olarak Adalet Komisyonu, Bayındırlık, İmar, Ulaştırma ve Turizm Komisyonu ve İçişleri Komisyonu ile Plan ve Bütçe Komisyonuna, esas komisyon olarak Komisyonumuza havale edilen 1/1006 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Tasarısı, Komisyonumuzun 6.1.2015 tarihli 32’nci toplantısında;

* İstanbul Milletvekili [Mustafa Sezgin TANRIKULU](http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillerimiz_sd.bilgi?p_donem=24&p_sicil=6908) ile 2 Milletvekilinin 2/2541 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İstanbul Milletvekili [Mahmut TANAL](http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillerimiz_sd.bilgi?p_donem=24&p_sicil=6765)’ın 2/2534 esas sayılı 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İstanbul Milletvekili [Mehmet Akif HAMZAÇEBİ](http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillerimiz_sd.bilgi?p_donem=24&p_sicil=6069) ile 7 Milletvekilinin 2/2546 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İzmir Milletvekilinin [Oktay VURAL](http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillerimiz_sd.bilgi?p_donem=24&p_sicil=5763) ve Manisa Milletvekili [Erkan AKÇAY](http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillerimiz_sd.bilgi?p_donem=24&p_sicil=6462)’ın 2/2295 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İstanbul Milletvekili Mahmut TANAL’ın 2/2235 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliğine İlişkin İşyeri Tehlike Sınıfları Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* Balıkesir Milletvekili Haluk Ahmet GÜMÜŞ’ün 2/2183 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılması Dair Kanun Teklifi,
* Kocaeli Milletvekili Haydar AKAR’ın 2/2182 esas sayılı 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununda Değişiklik Yapılması Dair Kanun Teklifi,
* Manisa Milletvekili Hasan ÖREN’in 2/2205 esas sayılı 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılması Dair Kanun Teklifi,
* İzmir Milletvekili  [Ahmet Kenan TANRIKULU’](http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillerimiz_sd.bilgi?p_donem=24&p_sicil=6908)nun 2/2068 esas sayılı 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İstanbul Milletvekili Mahut TANAL’ın 2/1788 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İzmir Milletvekili Rahmi Aşkın TÜRELİ’nin 2/1691 esas sayılı İş Sağlığı ve İş Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* Diyarbakır Milletvekili Nursel AYDOĞAN’ın 2/1670 esas sayılı 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu Hakkında Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İstanbul Milletvekili Abdullah Levent TÜZEL’in 2/1664 esas sayılı 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Yasasında Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* İstanbul Milletvekili Gürsel TEKİN ve Adana Milletvekili Ali DEMİRÇALI’nın 2/1511 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi,
* Burdur Milletvekili Hasan Nami YILDIRIM ve İzmir Milletvekili Aydın ŞENGÜL’ün 2/1449 esas sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Teklifi

ile birleştirilmiş ve görüşmelerde, 1/1006 esas sayılı Kanun Tasarısı’nın esas alınması kabul edilmiştir.

Görüşmeler sırasında, konunun daha ayrıntılı olarak ele alınmasını sağlamak amacıyla dokuz üyeden oluşan bir alt komisyon kurulması kararlaştırılmıştır. Alt Komisyon üyeliklerine; Kayseri Milletvekili İsmail TAMER, Adıyaman Milletvekili Salih FIRAT, Kastamonu Milletvekili Mustafa Gökhan GÜLŞEN, Kilis Milletvekili Fuat KARAKUŞ, Manisa Milletvekili Muzaffer YURTTAŞ, İstanbul Milletvekili Süleyman ÇELEBİ, Manisa Milletvekili Özgür ÖZEL, Samsun Milletvekili Cemalettin ŞİMŞEK ve Mersin Milletvekili Ertuğrul KÜRKCÜ seçilmiştir. Alt komisyon üyeleri, Kayseri Milletvekili İsmail TAMER’i alt komisyon başkanlığına seçmişlerdir.

Alt komisyonun 7, 14, 15, 21 ve 22 Ocak 2015 tarihli toplantılarında; Başbakanlık, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sağlık Bakanlığı, Maliye Bakanlığı, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Orman ve Su İşleri Bakanlığı, Adalet Bakanlığı, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı, Kalkınma Bakanlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu, Devlet Personel Başkanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Türkiye İş Kurumu, Mesleki Yeterlilik Kurumu, Karayolları Genel Müdürlüğü, Kamu İhale Kurumu, Türk Tabipleri Birliği, Türkiye Mühendis ve Mimar Odaları Birliği, Jeoloji Mühendisleri Odası, Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği, Türkiye Esnaf ve Sanatkarlar Konfederasyonu, Türkiye İşveren Sendikaları Konfederasyonu, Türkiye İşçi Sendikaları Konfederasyonu, Devrimci İşçi Sendikaları Konfederasyonu, Hak İşçi Sendikaları Konfederasyonu, Türkiye Maden İşçileri Sendikası, Genel Maden İşçileri Sendikası, Kamu Emekçileri Sendikaları Konfederasyonu, Memur Sendikaları Konfederasyonu, Türkiye Kamu-Sen, Türk Sanayici ve İşadamları Derneği, Müstakil Sanayici ve İşadamları Derneği, Kömür Üreticileri Derneği ve Madencilik Sektörü Başkanlar Konseyi Birliği temsilcileri katılım sağlamış ve görüşmelere esas Kanun Tasarısı’nın tümü ile maddelerine ilişkin görüşlerini ayrıntılı olarak dile getirmişlerdir.

Birleştirilen Kanun Tasarısı ve tekliflerinin maddeleri üzerinde gerçekleştirilen görüşmeler kapsamında, 1/1006 esas sayılı Kanun Tasarısı’nın çerçeve 4, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 21, 25, 27, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 49, 50, 51 ve 55’inci maddeleri aynen kabul edilmiştir.

Tasarı’nın çerçeve 1’inci maddesinde yapılan değişiklikle; işverene teknik rehberlik ve danışmanlık yapmak üzere görevlendirilen işyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanının, -acil durdurmayı gerektiren veya yangın, patlama, göçme, kimyasal sızıntı ve benzeri yakın ve hayati tehlike arz eden durumları işverene yazılı olarak bildirmesine karşın işveren tarafından gerekli tedbirlerin alınmadığı hâllerde- Bakanlığın yetkili birimlerine yapacağı bildirim üzerine işveren tarafından sözleşmesine son verilmesi durumunda hak kazanacağı tazminat miktarı bir yıllık “sözleşme ücreti” olarak belirginleştirilmekte, işyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanının, haksız bildirimde bulunduğunun mahkeme kararıyla saptanması durumunda belgesinin altı ay süreyle askıya alınması yaptırımı getirilmekte, son olarak Bakanlığa yapılan bildirimler hakkında işyerinde çalışanların da bilgilendirilmesine yönelik bir düzenleme yapılmaktadır.

Çerçeve 2’nci maddede yapılan değişiklikle, iş sözleşmesinin işverence haklı nedenle feshine dayanak oluşturması öngörülen işçi yükümlülüklerinin kapsamı “kişisel koruyucu donanım kullanmaması, makine ve teçhizatın koruyucusunu etkisiz hale getirmesi ve iş ile ilgili güvenlik kurallarına uymaması” hususları ile sınırlanmakta ve bunlara ilişkin üç ayrı yazılı uyarıda bulunulmuş olması, haklı nedenle feshin gerek-koşulları arasında belirlenmektedir.

Çerçeve 3’üncü maddede yapılan değişiklik ile iş sağlığı ve güvenliği denetimlerinde görevlendirilenlerden denetim işlerine özgülenen harcırah hükümlerinden yararlandırılacakların kapsamına, iş sağlığı ve güvenliği uzman ve uzman yardımcılarının yanı sıra “mühendis, fizikçi, kimyager, biyolog ve tabipler”in de dâhil edilmesi öngörülmektedir. Böylece, iş sağlığı ve güvenliği denetimlerinin daha etkin ve verimli olarak gerçekleştirilmesi hedefi doğrultusunda, bu denetimde görev alan kişilerin 6245 sayılı Harcırah Kanunun 33 üncü maddesinin (b) fıkrası kapsamında harcırah alarak denetim yapan kamu kurum ve kuruluşlarındaki diğer personelle eşit haklara sahip olması, görevlerini yerine getirirken uygun şartlarda çalışabilmelerinin sağlanması ve aynı kuruma bağlı olarak denetim görevini yürüten kişiler arasındaki çalışma barışının gözetilmesi amaçlanmış; bu noktada söz konusu harcırah kapsamına İş Sağlığı ve Güvenliği Genel Müdürlüğü görevlisi olarak denetim yapan uzman ve uzman yardımcılarının yanında teknik ve sağlık personelinin de eklenmesi öngörülmüştür.

Çerçeve 5’inci maddede yapılan değişiklik, maden işyerlerinde ölümlü iş kazalarının yaşanması durumunda, kusurlu işverenlere karşı uygulanması öngörülen kamu ihalesinden yasaklama yaptırımının kusur oranına bağlı olarak esnek bir niteliğe kavuşturulmasını amaçlamaktadır. Buna göre, söz konusu durumlarda, Tasarı’da belirlenen iki yıl süreyle kamu ihalelerinden yasaklama biçimindeki tek tip yaptırım yerine, durumun özelliğine ve işverenin kusur oranına bağlı olarak mahkemenin takdir edeceği “iki yıla kadar” süreyle kamu ihalelerinden yasaklama yaptırımı esas alınmaktadır.

Çerçeve 6’ncı maddeye ilişkin kabul edilen değişiklik önergesi ile; işin durdurulmasını gerektiren hâllerde uygulanacağı belirtilen idari para cezalarının iki farklı yaptırıma meydan vermemesi açısından yeniden düzenlemeye gidilmiş; 6331 sayılı Kanunun 26’ncı maddesinin birinci fıkrasının (ğ) bendinin uygulanmasında görülen tereddütlerin giderilmesi yönünde değişiklik yapılmış, tehlike sınıfı ve çalışan sayısına göre uygulanması planlanan idari para cezalarında sadeleştirmeye gidilmiş, idari para cezalarından elde edilen gelirin, çalışanların iş sağlığı ve güvenliği eğitimlerinde harcanması bağlamında, ülkemizde eksikliği görülen iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili eğitim ve araştırma-geliştirme projelerine de yönlendirilebilmesinin yasal dayanağı hazırlanmıştır.

Çerçeve 9’uncu maddeye bağlı Geçici 9’uncu maddede yapılan değişiklik ile, iş güvenliği uzmanı ve işyeri hekimi görevlendirme yükümlülüğünü yerine getirmeyen işverenlere, idari para cezası uygulanmaması için tanınan süre üç aydan altı aya çıkarılmış, ayrıca geriye dönük idari para cezası uygulanmasına yönelik hüküm madde metninden çıkarılmıştır. Aynı çerçeve maddeye bağlı, Geçici 10’uncu maddede ise, daha önce çerçeve 6’ncı maddede yapılan değişikliğe bağlı olarak göndermede bulunulan bent adı düzeltilmiştir. Mevzuat hazırlama usul ve esaslarına uygun olarak Çerçeve 9’uncu maddeye bağlı geçici maddeler, iki ayrı çerçeve maddeye bağlanmış; Geçici 9’uncu madde çerçeve 9’uncu ve geçici 10’uncu madde çerçeve 10’uncu maddeye bağlanmıştır.

Çerçeve 14’üncü maddeye ilişkin kabul edilen değişiklik önergesi ile; Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı Avrupa Birliği Koordinasyon Dairesi Başkanlığının Avrupa Birliği ve Mali Yardımlar Dairesi Başkanlığı şeklinde yapılandırılmasına bağlı olarak, buna uygun kadro iptal ve ihdas düzenlemeleri yapılmakta, ayrıca Tasarı’nın yasalaşması durumunda artacak olan iş yükünün azaltılması amacıyla İş Sağlığı ve Güvenliği Genel Müdürlüğü Döner Sermaye İşletmesinin personel sayısı artırılmaktadır. Tasarı’nın çerçeve 14’üncü maddesi, alt komisyon metninde çerçeve 15’inci madde olarak yer almaktadır.

Tasarıya eklenen ve 9/1/1985 tarihli ve 3146 sayılı Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda değişiklik öngören üç yeni madde ile Bakanlık bünyesinde yer alan Avrupa Birliği Koordinasyon Dairesi Başkanlığı, Avrupa Birliği ve Malî Yardımlar Dairesi Başkanlığı olarak yapılandırılmış, görevleri arasına Bakanlık tarafından hazırlanacak mevzuatın Avrupa Birliği müktesebatına uygunluk açısından incelenmesi ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Programına katkı sunulması alınmış ve bu değişikliklere paralel olarak ilgili Kanunda ibare düzeltmeleri yapılmıştır. Yeni maddeler alt komisyon metninde çerçeve 16, 18 ve 23’üncü maddeler olarak yer almıştır. Yine aynı Kanunda değişiklik yapılmasını ve geçici madde eklenmesini öngören iki yeni madde ile sürekli görevle yurt dışına atanacak personelin şartları yeniden düzenlenmiş ve Bakanlığın yurt dışı birimlerinin personel ihtiyacının karşılanması amacıyla Yurt Dışı İşçi Hizmetleri Uzmanı kadrolarına yapılacak atamanın usulü belirlenmiştir. Bu maddeler alt komisyon metninde 19 ve 22’nci maddeler olarak yer almıştır.

Çerçeve 17’nci maddedeki değişiklik, çerçeve 14’üncü maddede yapılana koşutluk içermekte olup Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı bünyesindeki Avrupa Birliği Koordinasyon Dairesi Başkanlığının personeli ile taşınır ve taşınmaz mallarının Avrupa Birliği ve Mali Yardımlar Dairesi Başkanlığına aktarılmasına ilişkin geçiş hükümlerinin madde metnine eklenmesini öngörmektedir. Söz konusu madde, alt komisyon metninde çerçeve 21’inci madde olarak yer almıştır.

Tasarı’nın 3/5/1985 tarihli ve 3194 sayılı İmar Kanununa “şantiye şefi” tanımının eklenmesini öngören çerçeve 18’inci maddesi, bu yöndeki düzenlemeye özellikle meslek örgütlerinin karşı çıkması, sadece mühendisleri içeren bir tanıma ihtiyaç duyulması ve ilgili değişikliğe başka bir tasarıda yer verilmesinin planlanması gerekçesiyle; yine 3194 sayılı Kanun’da yer alan yapıya ilişkin bilgilerin meslek odalarına verilmesi uygulamasının kaldırılmasını öngören çerçeve 19’uncu maddesi, düzenleme ile Türkiye Mühendis ve Mimar Odaları Birliği’nin yapıya ilişkin bilgileri alamayacak olmasının sakıncalı olabileceği ve ilgili değişikliğe başka bir tasarıda yer verilmesinin planlanması gerekçesiyle; yapı müteahhitlerine uygulanacak idari müeyyideler ile iş güvenliği uzmanlığını yürütecek şantiye şeflerinin belirlenmesini Bakanlığın yönetmelik ile belirlemesine ve yönetmelik hazırlarken “meslek kuruluşlarından” görüş alması ibaresinin genelleştirilerek “ilgili kurum ve kuruluşların” şeklinde değiştirilmesine olanak tanıyan çerçeve 20’nci maddesi, şantiye şefine iş güvenliği uzmanlığını yürütme görevi verilmesinin iş güvenliği uzmanının bağımsızlığına aykırı olacağı ve yönetmeliklerin hazırlanması aşamasında meslek kuruluşlarından görüş alınmamasının demokratik usullerle bağdaşmayacağı gerekçesiyle Tasarı metninden çıkarılmıştır.

27/6/1989 tarihli ve 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye ek madde eklenmesini öngören yeni madde ile 4857 sayılı İş Kanunu ile 926 sayılı Kanun hariç olmak üzere, tabi oldukları personel kanununa bakılmaksızın Başbakanlık, bakanlıklar ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşların; yönetici kadrolarında bulunan personelin görevden alındığında veya görev süresi sona erdiğinde atanacakları kadroların belirlenmesi amacıyla, yapılacak atamalar için uygun boş kadro bulunmaması hâlinde, bunların atamalarına ilişkin olarak Başbakanlık Merkez Müşavirliği kadroları ihdas edilmiş; kurumların kadro cetvellerinin ilgili bölümlerine eklenmiş ve bu şekilde ihdas edilmiş sayılan kadroların boşalması hâlinde, herhangi bir işleme gerek kalmaksızın iptal edilmiş sayılması öngörülmüş ve son olarak ihdas edilen Başbakanlık Merkez Müşaviri kadrosunun özlük hakları düzenlenmiştir. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 24’üncü madde olarak yer almıştır.

25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile işsizlik sigortası primi ödeyen işsizlere sunulacak aktif işgücü hizmetlerinin kapsamını genişletmek ve çeşitlendirmek amacıyla sigortalı işsizlere bu kapsamda kurs ve programlar verilmesi, İş ve İşçi Bulma Kurumunun görevleri arasına alınmış; sözleşmeli pozisyonlarda istihdam edilen Kurum personeline ödenen ücret ve diğer ödemelerin, memur kadrolarına geçirilmelerinden sonra da fiilen Fondan yapılmaya devam edilmesi nedeniyle ilgili maddeye bu husus eklenerek açıklık getirilmiştir. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 26’ncı madde olarak yer almıştır. Yine aynı Kanuna geçici madde eklenmesini öngören yeni madde ile 4447 sayılı Kanunun geçici 10 uncu maddesinde öngörülen sigorta primi teşvikinden yararlanma şartlarından, işe alındıkları işyerinden bildirilen prim ve hizmet belgelerindeki sigortalı sayısının ortalamasına ilave olarak çalıştırma şartının kontrolünün her bir sigortalı için her ay yapılmasının uygulamada sorunlar oluşturması ve bu kontrolü sağlıklı yapamayan işverenler için teşviklerin iptal edilerek geriye dönük prim borcu çıkarılması nedeniyle ortaya çıkan mağduriyetin giderilmesi amacıyla ortalama sigortalı sayısı yanlış hesaplanmış olsa da işverenlerin söz konusu sigorta primi desteğinden usulüne uygun olarak yararlandıkları varsayılmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde 30’uncu madde olarak yer almıştır.

Alt komisyon metninde çerçeve 28’inci madde olarak yer alan Tasarı metninin çerçeve 22’nci maddesine bağlı Ek 4’üncü maddede yapılan değişiklik, çok tehlikeli sınıfta yer alıp ondan fazla çalışanı bulunan ve üç yıl içerisinde ölümlü veya sürekli iş göremezlikle sonuçlanan iş kazası meydana gelmeyen işyerlerinde çalışanların işsizlik sigortası işveren payının teşvik olarak indirimli ödenmesine yönelik hükmün yeniden düzenlenmesine yöneliktir. Bu bağlamda, madde kapsamında belirlenen teşvik yasağı ile ilgili hükümler açıklığa kavuşturulmaya çalışılmış; işveren için, işyerinde yaşanan ölümlü veya sürekli iş göremezlik ile sonuçlanan iş kazası nedeniyle teşvik uygulamasına son verilmesi durumunda, yeniden teşvikten yararlanabilmesinin koşulları belirlenerek bu konuda var olan belirsizlik giderilmiş; yine, idari para cezası ile teşvikten yasaklamanın bir arada uygulanmasına yönelik yaptırım sistemi yerine yalnızca teşvikten yasaklamaya dönük yaptırım sisteminin esas alınmasına yönelik değişiklik yapılmıştır.

Çerçeve 23’üncü maddede kabul edilen değişiklik önergesi, Karaman ili Ermenek ilçesi Güneyyurt beldesi Cenne mevkiinde 28/10/2014 tarihinde maden kazasının meydana geldiği işyerinde aynı tarih itibarıyla 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamında sigortalı olanlar ile bunlardan hayatını kaybedenlerin 5510 sayılı Kanunun 34 üncü maddesinde sayılan hak sahiplerine aynı maddede belirtilen oranlara göre, altı ay süre ile İşsizlik Sigortası Fonu’ndan yapılması öngörülen aylık ödemenin brüt asgari ücret tutarı yerine brüt asgari ücretin iki katı tutarında yapılmasını hükme bağlamakta; ayrıca aynı mevkide faaliyette bulunan ve 6331 sayılı Kanunun 25’inci maddesi uyarınca kapalı olan kazanın gerçekleştiği işyeri dışındaki diğer maden işyerlerinde çalışan 28/10/2014 tarihi itibarıyla 5510 sayılı Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamındaki sigortalılara ödenmeyen net ücretleri ile ilgili yapılacak ödemelerin kapsamını netleştirmekte ve ödeme süresini çalışanlar lehine olmak üzere altı aydan üç aya indirmektedir. Tasarı’nın çerçeve 23’üncü maddesi, alt komisyon metninde çerçeve 29’uncu madde olarak yer almaktadır.

Tasarı’nın Şanlıurfa İli, Ceylanpınar İlçesinin belediye ve mücavir alan sınırları içinde bulunan ve Ceylanpınar Belediyesine bedelsiz devri öngörülen Hazineye ait taşınmazlara ilişkin çerçeve 24’üncü maddesinde yapılan değişiklik ile bu taşınmaz sahiplerinden daha önce kendisine tapu tahsis belgesi verilenler madde kapsamına dâhil edilmiş; ayrıca Ceylanpınar Belediyesince devralınan bu taşınmazların ilgililerine yapılacak satışlarda alıcılar tarafından yatırılacak satış bedellerinin tahsil edilen kısımlarından Ceylanpınar Belediyesine pay verilmesi temin edilmiş ve Belediyenin öncelikle arazinin kullanıcılarına veya bunların kanunî veya akdi haleflerine yapılacak satışlarında satış bedellerini satış tarihindeki harca esas değerler yerine bu değerlerin yüzde yirmi fazlası olarak uygulamasına olanak tanınmıştır. Söz konusu madde, alt komisyon metnine çerçeve 31’inci madde olarak geçmiştir.

19/9/2006 tarihli ve 5543 sayılı İskan Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile Ceylanpınar Tarım İşletmesinin arazileri üzerinde yerleşik hayata geçen fakir ve göçer olan hak sahiplerine söz konusu arazilerin bedelsiz olarak verilerek değerlendirileceği konusunda açık düzenleme yapılmış; bu konuda uygulamada tereddüt yaşanmaması amacıyla Hazine adına yapılacak tapu tescili “hak sahiplerine verilmek üzere” şartına bağlanmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde 32’inci madde olarak yer almıştır.

Tasarı’nın 29/6/2001 tarihli ve 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanunda ve ilgili mevzuatta öngörülen esaslara göre yükümlülüklerini yerine getirmeyen yapı denetim kuruluşlarına uygulanacak idari yaptırımları belirleyen çerçeve 26’ncı maddesinde yapılan değişiklik ile her ne kadar teminat alınması gereken hâllerde 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun 34 üncü maddesinde sayılan değerlerin teminat olarak kabul edilmesi genel kabul görmekteyse de maddede Bakanlıkça alınacak teminatlar nakit para, banka teminatı veya hazine bonosu olarak sayıldığından ve nakit para ifadesinden yabancı paraların da anlaşılabileceği, banka teminatı ifadesinin yetersiz kalacağı, katılım bankalarının belirtilmediği, maddenin bu hâli ile devlet tahvillerini ve gelir ortaklığı senetleri gibi Hazine Müsteşarlığınca çıkarılan diğer değerleri kapsamadığı dikkate alınarak, teminat türlerini sayma şeklinde belirtmek yerine Bakanlıkça teminat alınacağı ifade edilmekte ve alınacak teminatların türü, tutarı, iadesi ve irat kaydedilmesine ilişkin hususların Yönetmelikle belirlenmesine olanak tanınmaktadır. Ayrıca teminat olarak kabul edilecek değerler, gelir kaydedildiğinden veya ilgilisine iadesine kadar Devlet hesaplarında emanet olarak kaydedilip muhafaza edildiğinden emanetteki bu değerlerin, teslim ettiren idare tarafından kullanılması mümkün bulunmadığından bu yöndeki ibare madde metninden çıkarılmıştır. Tasarı’nın çerçeve 26’ncı maddesi, alt komisyon metninde çerçeve 34’üncü madde olarak yer almaktadır.

Tasarı’nın, uygulamada var olan ancak yasal dayanağı bulunmayan “uzaktan çalışma”yı bir çalışma biçimi olarak düzenleyen çerçeve 28’inci maddesinde (alt komisyon metninin 36’ncı maddesi) yer alan “uzaktan çalışma” tanımı değiştirilerek işçinin işyeri dışında, evinde ya da başka bir mekânda bilgisayar teknolojisi ve haberleşme ağlarını kullanarak iş edimini sunmasına vurgu yapan yeni bir tanım yapılmış ve böylece madde açıklığa kavuşturulmuştur.

22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile; yürürlükteki mevzuata göre gece çalışmalarının yedi buçuk saat ile sınırlandırılmasının özellikle sağlık ve güvenlik sektörü işyerlerinde, işçiler açısından çeşitli sorunlara neden olduğu gerekçesiyle; işçilerin gece çalışmalarının yedi buçuk saati geçemeyeceğine dair hükme, sanayiden sayılmayan işler açısından bir istisna getirilmesi öngörülmüş ve bu kapsamdaki işyerlerinde işçinin, yazılı onayının alınması şartıyla, yedi buçuk saatten daha fazla çalıştırılabileceği düzenlenmiştir. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 40’ıncı madde olarak yer almıştır. Yine aynı Kanunda değişiklik öngören iki yeni madde ile çocukların; sanat, kültür ve reklam faaliyetlerinde çalıştırılabilmesini yasal statüye kavuşturmak ve çalışma saatlerini düzenlemek amacıyla on dört yaşını doldurmamış çocukların sanat, kültür ve reklam faaliyetlerinde yazılı sözleşme yapmak ve her bir faaliyet için ayrı ayrı izin almak şartıyla çalıştırılabileceği, yaşlara göre çalışma saatlerinin belli sınırları aşamayacağı ve bu alanda ilgili kurumların görüşü alınarak Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığınca yönetmelik çıkarılacağı düzenlenmiştir. Yeni maddeler alt komisyon metninde çerçeve 41 ve 42’nci maddeler olarak yer almıştır.

8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile Anayasa Mahkemesinin 18/1/2014 tarihli ve 28886 sayılı Resmî Gazetede yayımlanan 18/6/2013 tarihli ve 2012/147 Esas, 2013/78 Karar sayılı iptal kararı esas alınarak, 8/9/1999 tarihinde iştirakçilik koşulu aranmaksızın bu tarihten önceki bir tarihte iştirakçiliği bulunanlara da aynı koşullarda emekli aylığı bağlanması amacıyla düzenleme yapılmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 43’üncü madde olarak yer almıştır.

31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununda değişiklik öngören iki yeni madde ile Türkiye İş Kurumu (İŞKUR) tarafından düzenlenen meslek edindirme, geliştirme ve değiştirme eğitimine katılan kursiyerlerin hepsine genel sağlık sigortası (GSS) primi yatırılacağı için prim oranlarının aktüeryal denge de gözetilmek suretiyle yeniden belirlenmesi amacıyla prime esas kazançlarının %13,5’i olan oranı %5,5 olarak değiştirilmiş; İŞKUR kursiyerlerinden hâlihazırda GSS’li olanların primlerinin ödenmemesini öngören madde mevcut uygulamasında tüm kursiyerlerin hak sahipliklerinin her gün kontrol edilmesini gerektirmesi ve bu durumun hem SGK’ye aşırı iş yükü getirmesi hem de sigortalıların sonraki süreçte mükerrer ödeme nedeniyle borca muhatap olması nedeniyle ilgili ibare madde metninden çıkarılarak; tüm İŞKUR kursiyerlerinin, çalışanlarda olduğu gibi GSS primlerinin ödenmesi sağlanmıştır. Yeni maddeler alt komisyon metninde çerçeve 45 ve 46’ncı maddeler olarak yer almıştır.

Tasarı’nın çerçeve 34’üncü maddesinde (alt komisyon metninin 48’inci maddesi) yapılan değişiklik ile; 13/5/2014 tarihinde meydana gelen Soma maden kazasında hayatını kaybedenlere tanınan hakların, 28/10/2014 tarihinde Ermenek ilçesinde meydana gelen kazada hayatını kaybedenlere de tanınmasını öngören düzenleme, söz konusu hakların her iki maden kazasının meydana geldiği tarihler arasında maden ocaklarının yeraltı işlerinde meydana gelen diğer iş kazalarında hayatını kaybedenlere de tanınmasına olanak sağlayacak biçimde genişletilmiştir.

13/10/1983 tarihli ve 2918 sayılı Karayolları Trafik Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile trafik kazaları nedeniyle ilgililere sunulan sağlık hizmet bedellerinin Sağlık Uygulama Tebliğinde (SUT) yer alan hükümler doğrultusunda karşılanmasına olanak tanıyacak yasal dayanak oluşturulması amacıyla, bu tür hizmetlerin genel sağlık sigortalısı sayılanlar için belirlenen sağlık hizmeti geri ödeme usul ve esasları çerçevesinde sağlanacağı hüküm altına alınmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 50’nci madde olarak yer almıştır.

 Tasarı’nın çerçeve 48’inci maddesinde (alt komisyon metninin 64’üncü maddesi) yapılan değişiklik ile, tehlikeli ve çok tehlikeli işlerden olup Kurumca standardı yayımlanan ve Bakanlıkça çıkarılacak tebliğlerde belirtilen mesleklerde çalıştırılacaklar için aranan mesleki yeterlilik belgesine sahip olma zorunluluğuna ilişkin geçiş süresi koşulunun sekiz aydan on iki aya çıkarılması; ayrıca, mesleki eğitim almayan çalışanı istihdam eden işverene uygulanan cezaların çalışan başına uygulandığı dikkate alındığında cezaların katlanarak artacağı gerekçesiyle Tasarıda “bin” Türk Lirası olarak öngörülen idari para cezası “beş yüz” Türk Lirası olarak değiştirilmesi öngörülmüştür.

10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile Türkiye İş Kurumu tarafından aktif işgücü hizmetleri kapsamında düzenlenen meslek eğitim kurslarının azami altı ay, programların ise azami dokuz ay olduğu dikkate alınarak yılın ikinci yarısında bu kapsamda yapılacak işler ve sözleşmelerin devam etmesini temin etmek ve Kuruma verilen görevlerin etkin ve verimli bir şekilde yapılmasını sağlamak amacıyla bir malî yıl içinde tamamlanamayan kurs ve programlar için ertesi yıla geçen yüklenmeye girişilebilmesine olanak tanınmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 67’nci madde olarak yer almıştır.

14/6/1989 tarihli ve 3572 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulüne Dair Kanunda değişiklik öngören yeni madde ile avukat, mali müşavir ve noterlere tanınan hakların mühendis ve mimarlara da tanınarak haklarda eşitlik sağlanması amacıyla mühendis ve mimar meslek mensuplarınca açılacak bürolara 3572 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanmayacağı hüküm altına alınmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 69’uncu madde olarak yer almıştır.

4/4/2007 tarihli ve 5620 sayılı Kamuda Geçici İş Pozisyonlarında Çalışanların Sürekli İşçi Kadrolarına veya Sözleşmeli Personel Statülerine Geçirilmeleri, Geçici İşçi Çalıştırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanuna ek madde eklenmesini öngören yeni madde ile kamu kurum ve kuruluşlarında görev yapan sürekli işçilerin engelli olması veya yakınlarının ağır engelli olmaları hâlinde kurum içinde görev yerlerinin değiştirilmesine imkan sağlanması amacıyla, kurum ve kuruluşların teşkilat yapıları ve sürekli işçi kadro imkânları dikkate alınarak, bu tür taleplerin yerine getirileceği düzenlenmiştir. Yeni madde alt komisyon metninde 70’inci madde olarak yer almıştır.

31/8/1956 tarihli ve 6831 sayılı Orman Kanununda değişiklik öngören yeni madde ile yangın gözetleme kuleleri, ekip binaları ve yangın harekât merkezlerinde istihdam edilen işçilerin günlük çalışma saatleri dışında kalan zamanlarda dinlenme ve sosyal ihtiyaçlarının ücretsiz olarak karşılandığı sosyal tesis ve lojmanlarda geçirdikleri sürelerin çalışma süresinden sayılmaması amacıyla düzenleme yapılmıştır. Yeni madde alt komisyon metninde çerçeve 71’inci madde olarak yer almıştır.

13/12/1983 tarihli ve 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin bir ek maddesinin çıkarılmasını ve aynı Kanununa geçici bir madde eklenmesini öngören değişiklik önergesi ile Maliye Bakanlığında Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı tarafından yürütülen görevlerin Personel Genel Müdürlüğü eliyle yürütülmesinin uygulamada daha sağlıklı sonuçlar vereceği gerekçesiyle, Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı kapatılmış ve buradaki personelin geçişine ilişkin düzenleme yapılmıştır. Söz konusu yeni madde ihdasına dair önerge metni, kanun yapım tekniğine uygunluğu sağlamak amacıyla iki ayrı çerçeve madde olarak yapılandırılmış ve alt komisyon metninde çerçeve 72 ve 73’üncü maddeler olarak yer almıştır.

Resmî Gazetede yayımlanmak üzere Başbakanlığa gönderilen yönetmelik, tebliğ ve diğer düzenleyici işlemlerin Anayasaya, kanunlara, genel hukuk kurallarına, kalkınma plan ve programları ile Hükümet Programına uygunluğu açısından incelenmesinin Başbakanlık Mevzuatı Geliştirme ve Yayın Genel Müdürlüğünce gerçekleştirilmesini hükme bağlayan çerçeve 52’nci madde, söz konusu düzenlemenin meslek odalarının düzenleyici işlemlerinin Hükümet programına uygunluğunun denetlenmesinin yolunu açacağı ve Anayasaya aykırılık oluşturacağı gerekçesiyle Tasarı metninden çıkarılmıştır.

Tasarı’nın 53’üncü maddesinde (alt komisyon metninin çerçeve 74’üncü maddesi) yapılan değişiklik ile 10/9/2014 tarihli ve 6552 sayılı Kanun gereğince personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımlarında, ihale öncesi uygun görüş vermesi öngörülen ilgili kurumların (Maliye Bakanlığı, Hazine Müsteşarlığı, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı) bu yükümlülüklerini yerine getirmede gerekli teknik altyapı hazırlıklarını tamamlayabilmesi için söz konusu Kanunun ilgili hükmünün yürürlük tarihinin değiştirilmesine ilişkin hüküm, maddenin yazımı itibarıyla yanlış anlaşılmalara sebep olmaması ve kanun yapım tekniğine uygun hâle getirilmesi amacıyla yeniden düzenlenmiştir.

Tasarı’nın yürürlük maddesinde yapılan değişiklik ile evli, eşi çalışmayan ve üç çocuklu çalışanların asgari ücret üzerinden gelir vergisi oranında asgari geçim indiriminden yararlanabilmesine olanak tanıyan çerçeve 11’inci maddenin yürürlüğü, mükellefler ve meslek mensupları açısından hesaplamada kolaylık sağlanabilmesi amacıyla Kanunun yayımını takip eden ay başından; 13/5/2014 tarihinde Soma’da meydana gelen maden kazasında hayatını kaybedenlere tanınan hakların, Ermenek ilçesinde meydana gelen kazayı da kapsayacak şekilde 28/10/2014 tarihine kadar maden ocaklarının yeraltı işlerinde meydana gelen iş kazalarında hayatını kaybedenlere de tanınmasını amaçlayan çerçeve 48’inci maddenin yürürlüğü ise 13/5/2014 tarihinden itibaren geçerli olacak biçimde yeniden düzenlenmiştir.

Alt Komisyonun kabul ettiği metin, alınan yetki kapsamında düzeltmeye tabi tutulmuştur. Düzeltme kapsamında, numaraları yeniden düzenlenen maddelerin alt komisyon metnindeki yerlerini gösterir çizelge ekte sunulmuştur.

Alt Komisyon Raporumuz; Sağlık, Aile, Çalışma ve Sosyal İşler Komisyonuna arz olunur.

EK: KANUN TASARISINDAKİ MADDELERİN ALT KOMİSYONUN KABUL ETTİĞİ METİNDEKİ YERLERİNİ GÖSTERİR ÇİZELGE

|  |  |
| --- | --- |
| 1/1006 esas sayılı Kanun Tasarısındaki Madde Numaraları | Alt Komisyonun Kabul Ettiği Metindeki Madde Numaraları |
| 1-8 | 1-8 |
| 9 | 9 |
|  | 10 |
| 10 | 11 |
| 11 | 12 |
| 12 | 13 |
| 13 | 14 |
| 14 | 15 |
|  | 16 (Yeni Madde) |
| 15 | 17 |
|  | 18 (Yeni Madde) |
|  | 19 (Yeni Madde) |
| 16 | 20 |
| 17 | 21 |
|  | 22 (Yeni Madde) |
|  | 23 (Yeni Madde) |
| ~~18~~ | Tasarı metninden çıkarıldı |
| ~~19~~ |  |
| ~~20~~ |  |
|  | 24 (Yeni Madde) |
| 21 | 25 |
|  | 26 (Yeni Madde) |
| 22 | 27 |
|  | 28 |
| 23 | 29 |
|  | 30 (Yeni Madde) |
| 24 | 31 |
|  | 32 (Yeni Madde) |
| 25 | 33 |
| 26 | 34 |
| 27 | 35 |
| 28 | 36 |
| 29 | 37 |
| 31 | 38 |
| 30 | 39 |
|  | 40 (Yeni Madde) |

|  |  |
| --- | --- |
| 1/1006 esas sayılı Kanun Tasarısındaki Madde Numaraları | Alt Komisyonun Kabul Ettiği Metindeki Madde Numaraları |
|  | 41 (Yeni Madde) |
|  | 42 (Yeni Madde) |
|  | 43 (Yeni Madde) |
|  | 44 (Yeni Madde) |
|  | 45 (Yeni Madde) |
| 32 | 46 |
| 33 | 47 |
| 34 | 48 |
| 35 | 49 |
|  | 50 (Yeni Madde) |
| 36 | 51 |
| 37 | 52 |
| 38 | 53 |
| 39 | 54 |
|  | 55 |
| 40 | 56 |
| 41 | 57 |
| 42 | 58 |
| 43 | 59 |
| 44 | 60 |
| 45 | 61 |
| 46 | 62 |
| 47 | 63 |
| 48 | 64 |
| 49 | 65 |
| 50 | 66 |
|  | 67 (Yeni Madde) |
| 51 | 68 |
|  | 69 (Yeni Madde) |
|  | 70 (Yeni Madde) |
|  | 71 (Yeni Madde) |
|  | 72 (Yeni Madde) |
|  | 73 (Yeni Madde) |
| ~~52~~ | Tasarı metninden çıkarıldı |
| 53 | 74 |
| 54 | 75 |
| 55 | 76 |